

臺灣區公共圖書館史略 (公元1895—1976)

(續完)

■ ■ ■ 馬少娟

四、市立圖書館

(一) 臺北市立圖書館

臺北市在日據時期除了總督府圖書館外，尚有松山、城北兩圖書館。本省光復初期，地方仕紳及熱心公益人士紛紛捐獻館舍或募集圖書，分別於民國三十五年、三十六年成立古亭圖書館和城西圖書館。至民國四十一年，臺北市遵照臺灣省政府所頒佈「臺灣省各縣市立圖書館組織規程」之規定，將松山、城北、古亭和城西等四所圖書館合併成立「臺北市立圖書館」。

成立之初，由於尚未興建總館舍，曾先後以松山、城北兩館充總館，而以其餘館舍為分館，民國四十六年二月金門街館舍落成，乃將古亭分館合併遷入，即以之為總館；乃改城北、城西、松山為分館。民國五十五年又奉准於重慶北路三段興建大同分館，五十六年竣工之後隨即開館。惟金門街之總館却因地基下陷，於五十八年間停止閱覽，館舍拆除重建。六十年七月間在臺北市信義路四段二九一號尋得合適房屋一棟，隨得押租使用，同年八月遷入，做為臨時總館。六十二年，東園、西園分館落成，六十三年又接收陽明山管理局立圖書館，至此總計有總館及八個分館，茲將各館沿革分述於後：

1. 總館：臺北市立圖書館於民國四十一年合併成立之後，因總館舍尚未興建，乃暫以原松山圖書館為總館，而以原城西、城北、古亭等三館為分館。四十三年七月甘州街館舍落成，總館遷往該處，松山圖書館乃改稱為松山分館。同年六月收購金門街土地四百坪，興建總館館舍，自四十四年動工至四十六年竣工，同年三月將古亭分館遷入，稱為「臺北市立圖書館」（即總館）。甘州街館舍仍恢復為城北分館。五十八年又因金門街總館館舍屋基下陷，奉准拆除重建，乃停止閱覽。嗣後暫借臺北市古亭國民學校大禮堂為臨時閱覽室，以維持閱覽業務。旋因環境和地點兩不相宜，收效不大，於五十九年停辦，六十年七月在信義路四段二九一號覓得房屋一棟，即以充當臨時總館。

2. 城北分館：係民國二十五年（昭和十一年）六月郭廷俊等人所創立，最初為臺北市北區生活改善會之圖書室。民國三十二年（昭和十八年）由臺北市政府接辦，改稱為城北圖書館。光復之後於民國四十一年遵照省令予以合併，改稱「臺北市立圖書館城北分館」，四十三年七月甘州街館舍落成，即行遷入並改為總館，嗣於四十六年金門街館舍建築完竣，總館遷入金門街館舍，又恢復原來分館之稱。

3. 松山分館：係民國十九年（昭和五年）七月由當地仕紳陳復禮捐獻館舍及熱心公益人士捐贈圖書所成立，時稱松山圖書館。民國二十七年（昭和十三年）松山改隸臺北市時，即由臺北市政府接管，至民國四十一年臺北市圖書館奉令合併成立，松山圖書館亦併入該館並暫充總館。四十三年七月總館遷至甘州街館舍，松山圖書館乃改稱「臺北市立圖書館松山分館」。

4. 城西分館：為民國三十六年一月由黃啓瑞、吳永富等人所設置，初假龍山寺公園內公營當舖二樓開館，時稱臺北市城西圖書館，四十一年奉令合併，方改稱「臺北市立圖書館城西分館」。

5. 大同分館：民國五十五年由於臺北市人口激增，原有設備不敷使用，必須擴展閱覽場所，以應民眾需要。經呈奉核准於大同區保生里里民集會所（重慶北路三段三一三巷二五號）加建二樓一層，以為圖書館。五十六年竣工隨即開館供閱，名為「臺北市立圖書館大同分館」。

6. 北投分館及士林分館：原係「陽明山管理局立圖書館」，成立於民國四十九年十月十五日，初名「陽明山管理局北投圖書館」。由於每年經費為數甚微，僅供作實施社會教育之用。臺北市改制後陽明山亦同時改隸，乃隨之易名為「陽明山管理局立圖書館」，館址設新北投光明路二五一號，另設分館於士林大東路一四五號。民國六十二年十二月陽明山管理局改制，該局立圖書館暨士林分館於六十三年元月由臺北市立圖書館接收，改名為「臺北市立圖書館北投分館」暨「臺北市立圖書館士林分館」。

7. 東園分館暨西園分館：兩分館之建築已於六十二年完工。東園分館已於六十二年十月三十一日開館

供閱。西園分館亦緊隨其後，於六十三年二月一日開放閱覽。

組織與編制：民國五十八年奉頒組織規程及員額編制表之後，該館之人員編制即完全依照是項規定。置館長一人，承教育局長之命綜理館務。其下分設採編、閱覽、推廣、總務等四組，各組置主任一人（其中一組由館長兼任），另設主計員、人事管理員及安全管理員各一人。各分館則置主任、幹事及助理幹事等。

館藏專業化：該館歷年採購圖書向以中文為主、西文為輔，並着重於參考書籍之購置，力求合乎讀者之需要，分存於各館供閱。今後為便利市民進一步研究學術，各館採購圖書將各立原則與方針，即按各分館所在地區的特性，分別購置圖書，邁向專業化。而原已入館之圖書亦將按各館特性予以重新調整。至於其專科圖書標準之配置情形為（註十二）：

館 別	館 址	館 藏 圖 書 性 質
總 館	臺北市信義路四段二九一號（臨時）	各類圖書與外文圖書
城北分館	臺北市甘州街四二巷一〇號	以商業方面圖書為主
城西分館	臺北市桂林路一〇五號之四	以國學、歷史方面圖書為主
松山分館	臺北市八德路四段六八八號	以工業方面圖書為主
大同分館	臺北市重慶北路三段三一三巷廿五號	收藏特種資料
東園分館	臺北市東園街一九九號	建立教育、外交方面圖書
西園分館	臺北市興寧街六號五樓	以醫學方面圖書為主
北投分館	臺北市北投區光明路二五一號	以文藝（詩、詞、歌賦、古典文學）圖書為主

社教推廣：歷年來之社教活動計有下列各項：

1. 設置民眾閱報牌，每日張貼日、晚報供市民閱覽，以提高偏僻地區居民之知識水準，目前共設有五十座。
2. 配合臺北市市政建設，積極推動充實既有設施，及增闢分館設施等工作。
3. 設置民眾閱覽室，以彌補閱覽處所之不足，現已於臺北市各區設置十五處民眾閱覽室。
4. 配合臺北市僻遠地區居民之需要，經常實施圖書巡迴、送書到家服務。現有圖書巡迴車一輛，設二十二站，每站每週固定輪迴一次。定時一個半小時。
5. 依年度社教活動計劃，舉辦燈謎晚會、詩人聯吟大會、圖書展覽、資料展覽及技術、設備展覽等。

（一）基隆市立圖書館

基隆市立圖書館仍沿用日據時期之舊名，館舍於二次大戰中燬於戰火。光復之初，假借義國小教室為館舍，稱為基隆文化館，後又改稱民眾教育館，至民國三十七年四月始恢復原名。

館舍位於基隆市義二路二巷六號，於六十一年五月遷入。佔地四八四平方公尺，為口字形之樓房，全館總面積約八百平方公尺，內設辦公室、閱覽室三間、書庫、倉庫及陳列室共七間。另於暖暖區、七堵區及中正區分別設置民眾閱覽室。

組織與職掌：該館之人員編制非常簡單，在館長之下設幹事、助理幹事（均兼組主任）、雇員各一人，工友二人，後因業務繁雜乃陸續增用臨時人員。其組織：在館長之下僅設編覽及總務兩組，分掌全館館務。

社教推廣：平均每年舉辦展覽一次。近年曾舉辦之展覽有：開國史蹟展覽、地方文獻圖片展覽、交通安全資料展覽、國民革命史蹟展覽等。另於民國六十年十二月圖書週期間曾舉辦讀者座談會一次。

發展計劃：由於該館無固定的業務經費預算，現有館舍狹窄，不合規格，致使業務難以擴展。而其所在地基隆市為國際港口，人口逾三十萬，近年來因教育普及及民智啓發，利用圖書館的市民激增。市立圖書館為滿足市民智識之追求與學理之探究，促進社會知識道德水準之提高，特訂定四年發展計劃，以為日後發展之依據（註十三）：

1. 興建大型館舍：限於預算編列發生困難，擬於六十四年度先行擴建館舍及修建區閱覽室，以改善圖書館之擁擠，而大型館舍之興建計劃力求於近年內實現。

2. 充實圖書設備：現有藏書僅三萬冊，去公共圖書館標準甚遠，且適用圖書亦為數甚少。擬大量增加購書經費，以充實圖書供市民借閱。

3. 增修閱覽室：現有之閱覽室並未具備閱覽室條件，擬作下列之改善。

(1) 改建原有閱覽室，使其合乎理想。

(2) 開闢兒童閱覽室。

(3) 開闢兒童閱覽室。

- (8)設立參考閱覽室。
4. 加強推廣工作：為推動推廣工作，擬具各項措施，自六十四年度起積極展開：
 - (1)於新館落成或現址館舍擴建之後，成立社教活動中心，充實社教設備擴大社教活動。
 - (2)定期或配合節日舉辦各種展覽比賽等社教活動，以倡導康樂活動和培養社會風氣。並擬籌辦補習班，加強繼續教育功能。
 - (3)充實中正、七堵、暖暖等三區之閱覽室。
 - (4)於中山、安樂兩區分別設立閱覽室。
5. 設立巡迴圖書館：為適應工作發展之需要及擴大圖書館服務範圍，擬於六十七會計年度成立巡迴書庫，並購置圖書巡迴車，以期基隆市圖書教育由點發展至全面，符合大眾需求。

(三) 臺南市中正圖書館

臺南市立圖書館位於臺南市公園北路三號中山公園北端，其前身為日據時期「臺南市立臺南圖書館」。民國三十四年本省光復，政府派員接管，同時改組並改用現名「臺南市立圖書館」，原址設臺南市公園路六十號。後因陳舊不堪使用，於六十三年四月暫借體育場為館舍，並於中山公園內擇定新館址隨即破土興建，於六十四年十月二十五日完工啓用，並易名為「臺南市中正圖書館」，以紀念總統 蔣公之豐功偉業。

分館設置：民國五十六年分別於安南、安平各設立分館一所。

組織與職掌：設館長一人，下分總務、採編、閱覽、推廣等四組，除推廣組由館長兼任主任之外，每組設主任一人、助理幹事一人，分別承辦各組業務，分館各設主任一人。

社教推廣：除一般性之社教活動之外，並兼辦推廣社會教育工作，其要項如下：

1. 配合節日舉辦各項展覽。
2. 建立郊區巡迴文庫，將館藏之書刊、雜誌等巡迴送至偏遠地區，供市民借閱。
3. 每月運送監獄及少年觀護所書箱一次，使受刑人亦能獲得進修機會，鼓勵其改過自新，並激發其向上進。
4. 每年配合社教擴大運動選舉辦國文閱讀比賽。
5. 舉辦寒暑假兒童閱讀輔導，以補助學校教育之不足。並於閱讀期間中舉行唱歌、猜謎、講故事、說笑話等各種比賽。且發給獎品，激發兒童之閱讀興趣。
6. 自五十九年起為響應圖書館週，舉辦各種專題演講，並召開臺南各公私立圖書館主管座談會，共謀圖書館事業之發展。
7. 舉辦國語文、會計補習班，免費招收市民五十名，為期四個月。民國四十一年至四十九年辦理國語文補習班，五十年起改辦會計補習班迄今。
8. 舉辦國畫、書法進修班，每期免費招生二班，以宣揚國粹。
9. 開辦西畫寫生班及兒童繪畫班。
10. 自五十七年七月起，每月第四週星期日晚上，按時舉行音樂唱片欣賞會，並請專人講解樂章，迄未中斷。

(四) 高雄市立圖書館

高雄市立圖書館現址位於高雄市前金區民生二路六十一號。日據時期為高雄州立民衆教育館，二次世界大戰時館舍毀於砲火，藏書蕩然無存。本省光復後經派員接收整理，租館舍於鼓山一路，仍沿舊名。至三十八年秋遷至中正四路，更名為「高雄市中山圖書館」。至四十一年間市政府當局為發展社會教育，乃於民生二路現址，籌建新館舍，至四十三年四月間落成，六月遷入辦公，並定名為「高雄市立圖書館」。

分館設置：為使社會教育能深入郊區，經高雄市議會第七屆第四次大會議決，配合民衆服務站成立分館。以現有十個行政區之民衆服務站為分館館舍，惟限於經費，無法同時進行設置，乃於五十九年十月三十一日先行成立梓楠分館，餘在陸續增設中。

又高雄扶輪社、高雄東區扶輪社集資捐建兒童圖書館一幢，位於該館右側兒童樂園內，於五十二年四月十三日舉行開幕典禮，由該館接收管理。旋奉高雄市政府人字第三二九八五令改為兒童閱覽室。

組織與職掌：置館長一人，下分設總務、採編、閱覽等三組。每組設主任一人，均由幹事兼任，另有助理幹事三人、雇員一人，共同處理館務。

社教推廣：

1. 每週於兒童閱覽室中分別舉行兒童演講、說故事比賽，以健身心。

2.為加強宣揚民族精神教育，舉辦「國父思想研究專欄」以及「國民生活須知講座」；前者邀請學者教授執筆，每週在中國晚報專欄發表一次，後者每星期由成功廣播電臺播講講範例一次，深入淺出。

3.為倡導大眾讀書風氣，除國訂紀念日展出有關紀念性書畫之外，在社教週和圖書館週分別舉辦特刊、廣播、善本書展覽等。

五、鄉鎮(市)立圖書館

國立及省縣市立各圖書館已如前述，另外尚有些鄉鎮(縣轄市)立圖書館在近年紛紛設立，分區簡介於後：

一、臺北縣：臺北縣政府為響應復興中華文化運動，並積極推行圖書教育起見，於五十九年通令各鄉鎮市公所，每年編列圖書館經費二萬五千元以上，配合各地民衆服務站設立鄉鎮市立圖書館(室)，並由臺北縣立圖書館負責指導。現全縣廿九鄉鎮市均已設立，其中以三重市、樹林鎮、新莊鎮等圖書館藏書較豐，略具規模。

二、桃園縣：桃園縣前縣長許新枝先生於四年計劃中，曾列有縣轄各鄉鎮(市)各置圖書館一所的施政方針。桃園縣立圖書館為促使此一政策早日實現，擬定以分工合作的方式，由各鄉鎮自行設置，並將該計劃層轉教育部核准。截至目前已正式成立開放者，有中壢市、楊梅鎮、大園鄉、八德鄉、蘆竹鄉、龜山鄉、平鎮鄉等圖書館。尚有五鄉鎮——大溪、龍潭、新屋、觀音、復興等尚未設置，亦正在籌設中。

三、新竹縣：迄至目前，新竹縣僅有一個鎮設立圖書館，即竹東鎮立圖書館。

四、臺中縣：臺中縣只有一所鄉立圖書館，館址在霧峯鄉，係旅日僑領林以文先生捐建而成，於五十七年二月九日正式成立，名為「霧峯鄉立以文圖書館」。

五、嘉義縣：嘉義縣僅朴子鎮有一所圖書館，即「金球圖書館」，其餘各鎮迄未設置圖書館。

六、私立圖書館

私立圖書館在公共圖書館中亦佔一席之地，目前，臺灣已有六所私立圖書館，分佈於臺北、臺中兩市，為民衆提供服務，略加介紹如下：

1.王氏宗廟圖書館：係王東海、王子乾二昆仲創設的。因鑒於社會青年讀書風氣日盛，却苦無適當環境，乃於四十七年五月發起創辦王氏宗廟圖書館，以發揚我國固有道德，提高文化水準並啓發國民知識，普及社會教育。於同年六月呈請教育廳核准立案，而於九月十四日正式開放，免費供閱。館址在臺北市南京西路六四巷十四弄二號，閱覽室設座六十席、閱報室有十五席。書庫容量二萬餘冊，目前藏書有一二、六八四冊，全部經費由王氏負擔，不接受政府津貼或私人捐助。民國五十五年先後於臺北市永和鎮及信義路成立第一及第二分館。

2.文道紀念圖書館：位於臺北市甘谷街四四號。創立於民國五十三年七月廿三日，為一棟四層樓建築，三、四樓為青年閱覽室，可容納二百人，係本省實業家蔡阿仕為紀念他的父親百齡冥壽而創辦的。

3.太虛圖書館：創立於民國四十九年六月廿五日，館設臺北市忠孝東路善導寺內，乃為紀念太虛大師而設。初由善導寺籌資十萬元為開辦費，爾後每年經常費亦為十萬元。

4.道藩文藝圖書館：於民國六十年三月廿八日創立，係中國文藝界為紀念故立法院院長張道藩，在臺北市羅斯福路羅斯福大廈設立。藏書一四、五六二冊，均為古今中外文藝名家著作與畫冊，免費供衆閱覽。

5.雲五圖書館：座落於臺北市新生南路三段十九巷三號，佔地卅五坪，分地上與地下兩層，地上一層是圖書室和閱覽室；地下室是雜誌收藏與陳列室，自六十三年十月二日開始借書及閱覽。藏書約四萬冊，借書對象暫以各大學研究生以及服務各機關有志研究學術人員為限。

6.慈光圖書館：位於臺中市柳川西路六五號。於四十八年五月一日創立，藏書一萬二千冊，以佛學經典為主。

七、圖書館設施與服務

從上述各館概況，可了解公共圖書館在臺發展情形。一般而言，經過三十餘年的經營和改革，公共圖書館事業出現了許多可喜的進展。如藏書的逐漸增多、館舍的逐漸擴充，以及社教活動的推廣……等等。但是，無可諱言的，這些進展却是相當緩慢的，以社會事實需求來講，現有的公共圖書館大都不夠理想，距離標準尚遠。

近幾年由於民衆求知慾望不斷的在增長，也由於政府及圖書館界人士之推動，圖書館事業已逐漸受到重視。許多人士競相就其發展現況，經常進行各種調查及研究，其中以國立中央圖書館臺灣分館所做之「臺灣地區縣市圖書館調查」（已刊登於中國圖書館學會會報第十六期）、暨淡江文理學院黃世雄教授所做之「全國公共圖書館調查研究」（刊登於教育資料科學月刊第八卷五、六期合刊本至第九卷一、二期）二者最爲新穎。是項資料提供了最新、最詳盡之資料，足供了解我國公共圖書館事業之現況，並足以爲未來發展圖書館事業之藍圖。

根據這些資料，我們發現橫亘在公共圖書館事業發展途徑上的，仍然是些老問題：經費、藏書、人員、設備等。而解決這些問題的癥結所在，乃由於我們一直缺乏能符合時代要求的有關圖書館的最低標準。茲就黃世雄教授調查之資料，將目前臺灣縣市立圖書館之現象加以分析與評介。

一、經費拮据：圖書館首先要有充足的經費，始能爲民衆提供各項服務。關於公共圖書館之經費，我國的標準是：「縣（市）圖書館之經費預算，應依公共圖書館所服務之人數至少每人新臺幣三元計算，由縣市政府撥給之」（註十四）。至於購書經費之分配，則「佔全部經費預算百分之三十」（註十五）。

依據此標準，則目前臺灣十八所縣市立圖書館中竟至無一所圖書館之購書經費達到理想數目。其短缺最距者爲臺北縣立圖書館，高達一百餘萬（註十六）。經費的短缺使得藏書不豐、人手不足等問題接踵而至，在這種情形下，不僅難以要求圖書館事業有所進展同時也使圖書館無法發揮其功能和充份服務讀者。

二、館藏缺乏：公共圖書館圖書資料應配合當地民衆需要，以期爲全體民衆利用。關於圖書數量標準，我國之規定爲：「縣（市）圖書館藏書數量應按所服務地區人口計算，至少每五人一冊」，每年添置書籍數量應按「每五十人一冊」計算。

若純以「藏書數量每五人一冊」之標準計算臺灣各縣市圖書館館藏，發現各館藏書量均不合理想，只有臺南市立圖書館之每七人使用一冊較接近標準。差距最大者爲雲林縣立圖書館約每一一八人有一冊書（註十七）。

有關期刊種數，我國也有規定：「縣（市）圖書館應訂有一百五十種至三百種雜誌」。據此，則目前只有臺南市立圖書館之三〇八種，高雄市立圖書館二五五種，及臺北市立圖書館之一九一種合乎理想。而總數最少者依次爲南投縣立圖書館二十種；臺北縣立圖書館二八種；澎湖縣立圖書館六五種（見附錄二）。

造成館藏缺乏主要原因與其說是經費欠缺毋寧說是購書經費被挪作他用。此種現象的不斷發生使得圖書館購書、藏書不能有長期的計劃，因此使得圖書館藏書不僅呈現貧乏和破舊不堪的現象，也使其藏書內容難期配合社會發展以及適合一般民衆需要。尤有甚者，不足的收藏量更阻礙了圖書館的事務及參考工作的進展。

三、人員不足：現有十八所縣市圖書館中，專任人員以臺北市立圖書館最多，但也不過一五〇名而已，至於其他各館都不超過二十名，甚至有僅僅三名者（註十八）。若依我國「公共圖書館人員應依一館員服務一萬人計算」之標準統計，則各館去標準甚遠，人手不足之情況至爲嚴重。以臺北市爲例，人口已有二百多萬，則臺北市立圖書館至少應有二百名職員。但事實上該館目前所有職員只有五十名，僅佔應有職員二百名之數的百分之七十五。以最具規模之臺北市立圖書館尙有人手不足之情形，遑論其他各館。

至於專業人員，我國規定「全體館員中須有三分之一人員曾在大學圖書館學系或圖書館學專科學校畢業」。而十八所圖書館全部職員二八三位中只有七十四位（註十九）專業人員（含受過短期訓練者），其中畢業於圖書館科系者更是寥寥可數。人員的嚴重欠缺，造成了每位工作人員過重的工作負荷量；專業人員所佔的比例過低則使工作人員因未受正規訓練難以體認本身之職責，而缺乏服務與犧牲的精神。

四、設備簡陋：現有的圖書館中只有少數有新館舍，其餘均嫌狹隘、破舊、不敢應用。以閩甯座位而言，也是所設不多，不足以應民衆之需，每一座位之平均使用人數有高達一二、三三人者（雲林縣立圖書館座位只十六席，而雲林縣人口七九九、九七五人），最低也是平均一個座位六六六人。

至於其他曾建或改建新館舍的圖書館，却由於建館之初不曾考慮到圖書館的容量及未來的擴充，預留空間，至今也面臨不敷使用之苦。因此殷望尙未設立圖書館的縣市及有興建新館之議的圖書館，在建館之前須先考慮到各種人口變遷經濟發展之因素。

八、圖書館事業發展之展望

當今世界上，知識的新領域不斷擴展，各種研究、學習及個人心得等資料不斷充斥市面，如何迅速地整理及處理資料，藉以提高專業知識的精進，已爲舉世所矚目。面對此種情勢，電腦的問世和全世界圖書館事業的大改革便應運而生了。在一片改革聲中，已不容我們坐視，如何改進現有圖書館，使其成爲現代化圖書館，以啓迪民智，也成爲最迫切的事了。儘管利用電腦處理資料乃勢在必行，但在全力推行之前，仍應考慮我國本身之業務是否能於此時實施，切不可盲目跟進。

目前我們發展圖書館事業，已不只是健全組織以求合乎十餘年前所訂的「標準」而已，並且要因應時代需要，力求圖書館現代化，以期順應時代的潮流，同時更需要向下紮根，期能切切實實一步一步推進，今後之發展仍應考慮到下列事項：

一、館際合作，共謀發展：迄今為止，此項業務為圖書館事業中最乏成效者。目前臺灣圖書館界仍各自為政，人力與財力很不平均。今後為使在貧乏中得以發展，必須先使圖書館界通力合作。圖書館合作固然須靠自願，但更重要的仍須靠法令的澈底執行，及消除地方政府的偏見，共同為整個利益着想，在採購、編目……等各方面合作進行。

1. 合作採購：目前各館財力本已有限，採購圖書的種目又大致相同，尤其是紛紛購置一些大部頭書籍，造成了巨大的浪費。今後採購應以合作方式互相配合，各就已有收藏的特性作重點採購，避免館際間的重複收藏，充實特性圖書設備。如臺北市立圖書館各分館，分別按分館所在地區之特性購藏圖書，使館藏配合地區及民衆之需而加以發展，股望各館羣起效法。

期刊亦同，由於近年科學的資料消息最先發表在雜誌上，所以期刊的訂閱亦相當重要，各圖書館須依性質及需要分工蒐集及訂閱，並互通有無，以杜絕重複收藏。

2. 統一編目：目前各圖書館普遍人才缺乏，編目人員尤為短缺，且各館採用之分類法、作者號又大相逕庭。為求編目能夠統一，必須成立一編目中心。此中心或可委由中央圖書館擔任，繼續實施前（民國六十年九月）推行之「新書附編目卡」之方法——即接受國內出版單位之申請，代為提前編目，並將目片印於新書內頁。當然，欲推行此法，首先得要求出版界予以合作。如此法可行，則可減少編目人員各自編目之困難，也可減少各縣市圖書館因無專門人才而發生的技術上的困難，同時也便利以後書籍之互借流通及聯合目錄之編製。

3. 編製聯合目錄：如果說館際合作是加速圖書館事業發展的捷徑，則聯合目錄便是這條捷徑的指路牌。我國圖書館對於資料之交流利用向來缺乏組織與整理，因此對於資料之購置常有重複浪費的跡象。今後必須着手編製聯合目錄，向館際合作全力推進。於開始時，先着手地區性或專門性聯合目錄之編製，逐漸擴展至國家目錄，以便將現有之資料有系統地組織起來。

國立中央圖書館鑒於聯合目錄之重要，早於民國六十年便成立書目中心，集中全國各國圖書館之新書目片編製國家聯合目錄以供各界利用，最近出版的「中華民國圖書聯合目錄」即為此計劃之付諸實現。我們為中央圖書館此項建樹深感欣慰，有了此聯合目錄，則前述之合作採購及統一編目將更快且更易實現。股望類此之聯合目錄能繼之不絕，並使其內容更為精進（如目片規格之一致）以合乎圖書館界之需求。

二、實施「出版品國家編號」：我國出版品已屬不多，而據報載每年國內出版品泰半未申請著作權，不僅造成了盜印書刊的嚴重問題，同時亦使各界難於瞭解整個出版界的出版情形。

國立中央圖書館一直享有向出版界徵書的特權，本可對出版情形瞭如指掌，却又因出版界的違法而造成難以控制的局面，為解決上述之缺失達到精確的統計，似可責成國立中央圖書館或中國圖書館學會加入國際 ISBN 機構取得 ISBN (International Standard Book Number)，再以為國內出版品編號。當然，在採行此法之前，必須先向有關單位申請修改出版法，嚴格規定出版商遵守「書籍出版前應將稿本送交執行單位登記編號」之規定。若此法可行，則非但方便中央圖書館依號碼徵書，同時亦可使國內外人士瞭解我國出版界之出版情形。

三、健全圖書館學會的組織與職責：我國圖書館學會成立迄今已廿五年，其間雖有不少建樹，如標準的釐訂、圖書館員在職訓練之舉辦……等等均為發展圖書館事業之一大助力，同時亦吸收了許多優秀的會員。但若較之世界各國學會，則然可諱言的，我們的成就太遜色了。單就出版品言之，除每年配合年會之召開刊印一本會報之外，便別無出版品了。

至於研習會亦未能因應在職人員的需要而辦理不同性質之訓練。究其因主要是因負責學會會務之理監事多係兼職，其本身工作既已相當繁忙，自難再抽出時間推動會務了。因此，似可請學會設專人負責推動理監事所議決之會務，如此則不僅會務可逐步推行，同時對於圖書館事業的發展亦會有很大的幫助。

四、修訂中文圖書編目規則及分類法：目前國內圖書館界中文圖書編目部份多採用「國立中央圖書館中文圖書編目規則」；分類則依據賴永祥編訂之「中國圖書分類法」。然而此二者均已陳舊不堪，編目規則中有許多條文已不能切合目前需要；分類法之類目亦難配合目前分科日細之學科發展。因此，圖書館界亟需嶄新而能適合目前需求的分類編目工具書。

「工欲善其事，必先利其器」，缺乏工具如何要求圖書館事業有所改善？短期內蔣院長之十二項計劃必能一一實現，鄉鎮圖書館果能一一設置，則將有更多的分類編目工作要做，屆時則需求更甚，如何修訂編目規則及分類法使其更趨完善乃成為當急之務，不容再擱置。

五、均衡發展各級學校圖書館：臺灣經過二三十年的生聚教訓，各方面建設都有很顯著的成就，唯有論書館之發展獨獨遠落於後，公共圖書館如此，學校圖書館又何嘗不是。而以各級學校圖書館發展速度來論，大學圖書館尚差強人意，至少在近年來有明顯的進步，中小學圖書館相形之下就顯得很差了。不少中

小學還沒有圖書室，即或有之不是面積很小不合標準，便是形同虛設，書櫃中的書只為陳列而已。

時至今日許多大學生仍不知如何利用圖書館儲藏。經常手持教授開列之書單徘徊於目錄櫃或書架間，茫然不知所措，其因乃由於從未受過「圖書館利用」之訓練。而類此現象之形成中小學教育則難辭其咎。

設若教育當局能重視圖書館在學校的重要性，均衡發展之則下列事情必不難實現：

1. 養成國民愛護圖書資料之習慣，中小學生若能自小接受校方給予之訓練，對於館藏資料能善加利用並養成愛護資料之良好習慣，及長自亦不致為滿足一己之私而萌生將圖書資料據為己有之念。圖書館員自可不必終日忙於指導讀者如何查目錄，填索書單……等瑣碎工作，而可專心致力於參考工作之推展；同時亦不必終日憂惶資料被竊或割毀。

2. 解決圖書館學科系畢業生之就業問題。中小學圖書館既已得到重視，必會快速發展。則五所學校圖書館科系畢業之學生必可進身圖書館，貢獻己之所學共同朝向理想之目標奮力邁進。

3. 早日實施圖書開架制度。現階段公共圖書館除少數參考室因業務所需採行開架式之外，其餘多對讀者閉架，無形中造成了圖書資料未能充份被利用的浪費現象，也減低了讀者的閱讀興趣。主要原因其一為讀者對圖書館認識不夠，圖書容易遺失損毀，其二則為我國在法令上將圖書列為財產，報銷非常困難，欲改變後者牽涉到法令的修改固屬不易，然欲改善前者則只需灌輸讀者正確之觀念，咸認館藏圖書資料是全民的資料，養成其愛護、小心使用之習慣原可。讀者既能做到不偷竊、不損毀，則館藏資料之開架及公開使用便可毫無顧忌了。

附 註

註一：國立中央圖書館組織條例於民國二十九年十月十六日公布，其後於三十四年十月及三十五年七月修正公布

註二：同註一 頁四一三十四。

註三：王振鶴 我國圖書館事業 教育資料科學月刊 第七卷二、三期合訂本 頁七。

註四：國立中央圖書館 國立中央圖書館及臺灣分館概況 民國六十三年 頁十六。

註五：同註四。

註六：同註三 頁六。

註七：國立中央圖書館 館藏雜誌拓片目錄 民國六十一年 中華叢書編審委員會。

註八：袁金書 臺灣省立臺北圖書館的過去現在與未來 中國圖書館學會會報 第廿四期 六十一年十二月 頁四十六。

註九：翟人倫 改制一年來的國立中央圖書館臺灣分館 中國圖書館學會會報 第廿六期 六十三年十二月 頁廿六。

註十：臺灣省圖書館 圖書月刊 第一卷 第二期 民國三十五年九月 頁八。

註十一：按宋新民先生在其所著「臺灣省立臺中圖書館簡介」（中國圖書館學會會報第廿四期）一文中，將該館之業務計劃列舉三項，即本文中之一～三項，筆者認為不足，故再加一項成為四項。

註十二：見六十四年四月十九日聯合報載「市立圖書館各分館將分別邁向專業化」。

註十三：見國立中央圖書館館刊 新七卷第二期 民國六十三年九月 頁二二。

註十四：藍乾章 圖書館經營法 民國五十三年 臺北立志出版社 頁二六三。

註十五：同註十四。

註十六：見教育資料科學月刊 第八卷五、六期合刊本 民國六十四年十二月 頁二八。

註十七：同註十六 第九卷第一期 民國六十五年一月 頁二九。

註十八：同註十六 頁二六～二七。

註十九：同註十八。

肆、結 論

臺灣圖書館事業早已開始，良以時至今日，規模宏大、服務週到的公共圖書館迄未出現。究其原因由於政府沒有給予圖書館足夠的經費以從事可能的改進，但是國人普遍不重視圖書館亦是其發展之一大阻力。

從當前世界的潮流來看，凡是文明進步的國家，對於圖書館事業之開展均不遺餘力。一般人士對於圖書館的看法也從狹義的閱覽走向廣義的服務。現代圖書館已逐漸脫離社會教育的領域，而形成一種獨立的

體系並且成爲一個活的教育機構、文化活動中心、知識傳播中心、學術發展中心、和社會服務中心。

其服務也開拓了新的境界、推行各種新的工作—除了提供圖書資料與非書資料之外，還利用電腦、電影設備、舉辦音樂、美術、展覽、參觀等活動，以及透過討論、諮詢、演講等方式，普遍深入社會各階層，負起服務兒童、青年、老人、殘廢、病患、盲啞、監犯之責任，使圖書館成爲啓發思想、開拓新知、休閒活動、增進人類幸福之場所。

反觀我國，有些地方仍墨守成規，故步自封。圖書館界無法延用專業人員，也缺乏改善的能力，致使服務工作仍停留在最基本的閱覽工作。多年來雖經圖書館界人士努力改善，使得參考工作逐漸的有了成果，但多數民衆仍漠不關心。

而政府機構對於圖書館事業也不重視。常年削減圖書館經費，挪作他用。尤有甚者，更大言不慚的說：「圖書館可有可無，何須撥與經費。」有的更主張裁撤圖書館，以精簡機構。其觀念落後至此，實令人浩嘆！所幸持此論者並非多數，如今，蔣院長及省主席均有志於推展圖書館事業，則未來必是蓬勃的景象。

今後，我們爲發展圖書館事業，從業人員應羣策羣力，從參考工作做起，對每一國民、每一學者提供最大的服務，讓事實證明圖書館確能爲讀者解決任何問題，從而予以重新評價，體認圖書館的功能。

果能如此，讀者便會重視圖書館事業，有了國人一致的支持，協調合作，圖書館事業必能向前推展，現代化圖書館之設立便指日可待了。

參考資料

- 一、臺灣總督府圖書館 臺灣總督府圖書館一覽
- 二、新竹州立新竹圖書館一覽
- 三、臺中州立圖書館一覽
- 四、基隆市立圖書館要覽
- 五、石坂文庫年報
- 六、嘉義市立圖書館要覽
- 七、高雄市立圖書館要覽
- 八、臺南市立圖書館一覽
- 九、臺灣總督府 臺灣の社會教育事業 昭和十六年
- 十、臺中州內務部教育課 臺中州社會教育概況 昭和十年
- 十一、臺灣省文獻委員會 臺灣省通志 教育志文化事業篇 民國六十年 臺北市
- 十二、袁金書 二十年來的公共圖書館事業 中國圖書館學會會報廿四期 民國六十一年
- 十三、國立中央圖書館 第一次全國圖書館業務會議紀要 民國六十一年
- 十四、國立中央圖書館暨各館館刊

(尚有附錄，見第36頁)

本刊啓事

一、近因紙張、印刷費提高，本刊雖一向抱持服務宗旨，但爲維持本刊最低之成本，決定自第十三卷第一期（六十六年三月份）起，將訂費略作通盤調整。

二、調整後之新價格如下：

國內：（新臺幣）每期25元 全年200元 二年380元
 國外：（美洲地區，包括郵費） 全年美金15元 二年美金30元

三、特此敬告。

附 錄

附錄一、日據時期臺灣島內圖書館概況表

臺北州 (公十八) (撰者註：管內人口即指服務人口)								
館 名	公私立	所在地	認 可 年 月	昭和十八年度				
				管內人口	購書費	藏書數	平均閱覽人數	
臺北市松山圖書館	公	臺北市 松山	昭和五年五月	30,000人	800圓	1,134册	40人	
臺北市城北圖書館 (前生活改善會圖書館)	公	臺北市 日新町	昭和十二年六月					
基隆市立圖書館	公	基隆市	昭和七年二月	107,683	1,125	18,887	38	
士林圖書館	公	七星郡 士林街	昭和五年十二月	29,441	350	4,080	53	
北投圖書館	公	七星郡 北投街	昭和十年六月					
淡水圖書館	公	淡水郡 淡水街	大正十三年三月	29,016	405	3,189	111	
三芝圖書館	公	淡水郡 三芝庄	昭和四年六月	11,542	280	265	19	
宜蘭圖書館	公	宜蘭市	大正十二年七月	38,909	400	4,510		
羅東圖書館	公	羅東郡 東街	大正十四年五月	22,247	200	246	4	
蘇澳圖書館	公	蘇澳郡 蘇澳庄	昭和四年四月					
新店圖書館	公	文山郡 新店庄	昭和三年六月	24,174	280	2,794	11	
板橋圖書館	公	海山郡 板橋街	昭和六年五月	23,291	136	1,878	42	
中和庄圖書館	公	海山郡 中和庄	昭和五年四月	17,485	100	964	72	
鶯歌街圖書館	公	中和郡 鶯歌街	昭和三年九月	32,009	378	1,147	72	
三峽圖書館	公	海山郡 三峽街	昭和四年八月					
土城圖書館	公	海山郡 土城庄	昭和七年二月	12,436	120	222	16	
鶯洲圖書館	公	新莊郡 鶯洲庄	昭和八年三月		50	465		
新莊圖書館	公	新莊郡 新莊街	昭和八年五月	20,260	416	909	44	
新竹州 (公八)								
州立新竹圖書館	公	新竹市	大正十四年八月	815,592	3,100	24,209	416	
桃園圖書館	公	桃園郡 桃園街	昭和二年三月		700	4,497	97	
大溪圖書館	公	大溪郡 大溪街	大正十五年九月	33,461	300	1,990	67	
竹南圖書館	公	竹南郡 竹南街	大正十四年九月		200	2,912	64	
頭分圖書館	公	竹南郡 頭分庄	昭和六年十月	23,993	342	1,402	42	
後龍簡易圖書館	公	竹南郡 後龍庄	昭和六年十月	27,775	400	837	17	
苗栗圖書館	公	苗栗郡 苗栗街	昭和二年十一月					
中壢圖書館	公	中壢郡 中壢街	昭和十六年二月	32,865	700	1,414	1	

臺中州 (公三二 私二 計三四)							
館名	公私立	所在地	認可年月	昭和十八年度			
				管內人口	購書費	藏書數	日平均閱覽表
臺中州立圖書館	公	臺中市	大正十二年十二月	1,380,200	4,050	30,764	384
彰化圖書館	公	彰化市	昭和十一年八月	63,033	2,300	14,688	285
大里圖書館	公	大屯郡大里庄	昭和四年五月	12,863	158	987	16
御大典紀念北屯庄文庫	公	大屯郡大屯庄	昭和三年八月	19,968	480	1,301	5
西屯庄圖書館	公	大屯郡西屯庄	大正十五年八月	16,054	606	2,160	22
南屯庄圖書館	公	大屯郡南屯庄	大正十二年四月	11,631	500	1,338	26
霧峯庄圖書館	公	大屯郡霧峯庄	昭和十三年九月	21,495	170	223	6
御大典紀念烏日圖書館	公	大屯郡烏日庄	昭和四年九月	15,269	180	833	6
豐原圖書館	公	豐原郡豐原街	昭和二年七月	40,040	700	2,269	40
內埔庄文庫	公	豐原郡內埔庄	昭和三年十一月	21,485	414	1,652	79
大雅庄圖書館	公	豐原郡大雅庄	昭和四年六月	13,342	313	1,053	44
潭子庄圖書館	公	豐原郡潭子庄	昭和七年十月	13,587	350	1,157	64
東勢圖書館	公	東勢郡東勢街	大正十四年四月	26,474	320	2,939	23
清水圖書館	公	東勢郡清水街	昭和十年三月	38,607	500	1,280	56
大甲圖書館	公	大甲郡大甲街	昭和七年一月	31,488	300	3,115	100
大肚圖書館	公	大甲郡大肚庄	昭和十二年二月	14,218	258	1,025	43
鹿港圖書館	公	彰化郡鹿港街	大正十三年八月	45,977	950	5,286	75
和美庄圖書館	公	彰化郡和美庄	昭和十五年七月	31,185	300	540	11
花壇圖書館	公	彰化郡花壇庄	昭和十五年六月	18,104	400	582	34
員林文庫	私	員林郡員林街	昭和二年二月	40,670	600	1,459	73
溪湖圖書館	公	員林郡溪湖街	大正十一年四月	26,447	400	1,759	34
坡心庄文庫	公	員林郡坡心庄	昭和四年四月	19,369	100	441	4
田中圖書館	公	員林郡田中街	昭和四年一月	22,806	200	767	5
公斗圖書館	公	北斗郡北斗街	昭和十一年十月	26,880	439	2,097	102
田尾庄立圖書館	公	北斗郡田尾庄	昭和十二年一月	19,227	150	1,027	2
二林圖書館	公	北斗郡二林庄	大正十五年四月	32,281	400	611	49
溪洲庄立圖書館	公	北斗郡溪洲庄	大正十五年六月	22,283	500	585	3
埤頭庄立圖書館	公	北斗郡埤頭庄	昭和十三年五月	25,387	140	411	3
沙山庄立圖書館	公	北斗郡沙山庄	昭和十六年二月	27,987	100	8,242	2
南投圖書館	公	南投郡南投街	大正十四年九月	32,781	615	3,800	237

館名	公私立	所在地	認可年月	昭和十八年度			
				管內人口	購書費	藏書數	日平均閱覽表
草屯圖書館	公	南投郡 草屯街	大正十五年四月	35,155	870	492	18
竹山街簡易圖書館	公	竹山郡 竹山街	昭和十五年十二月	32,285	350	1,112	1
集集圖書館	公	新高郡 集集街	大正十三年八月	1,790	200		24
埔里青年會文庫	私	高埔里街	大正十四年三月				
(臺南州公二一 私二 計二三)							
臺南市立圖書館	公	臺南市	大正十二年十二月	158,689	2,400	26,983	301
嘉義市立圖書館	公	嘉義市	大正十二年六月	101,150	1,620	13,120	352
歸仁圖書館	公	新豐郡 歸仁庄	大正十三年三月	17,562	300	1,050	37
新化圖書館	公	新化街	大正十三年七月	17,310	200	1,875	5
善化圖書館	公	新化街	大正十四年六月	19,732	400	1,232	78
麻豆圖書館	公	曾文郡 麻豆街	大正十三年五月	33,362	221	2,624	217
下營圖書館	公	曾文郡 下營庄	昭和三年十一月	18,400	100	540	11
六甲圖書館	公	曾文郡 六甲庄	昭和三年九月	11,732	100	854	8
官田圖書館	公	官田庄	昭和三年十一月	10,250	85	445	9
佳里圖書館	公	曾文郡 佳里庄	大正十三年九月	28,998	500	1,226	118
新營圖書館	公	新營街	昭和十一年四月	28,762	761	746	48
鹽水圖書館	公	新營郡 鹽水街	大正十四年八月	25,444	800	3,067	58
柳營圖書館	公	新營郡 柳營庄	大正十三年六月	14,070	287	1,734	2
新巷圖書館	公	嘉義郡 新巷庄	昭和三年六月	23,258	120	1,530	19
斗六圖書館	公	斗六街	昭和二年四月				
虎尾圖書館	公	虎尾街	大正十三年四月	32,000	300	2,002	51
海口庄圖書館	公	虎尾郡 海口庄	昭和四年十月	31,070	50	777	
土庫圖書館	公	土庫庄	昭和四年八月		140	328	2
北港圖書館	私	北港街	昭和四年八月	32,000	500	1,124	32
東石圖書館	私	東石街	大正十三年五月	26,900	220	3,122	45
六脚庄簡易圖書館	公	東石郡 六脚庄	昭和三年七月	29,725	200	1,550	45
布袋庄圖書館	公	布袋庄	昭和二年八月	28,000	83	378	9
太保庄圖書館	公	東石郡 太保庄	昭和六年十二月	13,513	150	417	1
高雄州(公七)							
私立大學十五大							

館名	公私立	所在地	認可年月	昭和十八年度			
				管內人口	購書費	藏書數	日平均閱覽表
高雄市立圖書館	公	高雄市	大正十五年四月	14,776	6,000	20,775	126
市立屏東圖書館	公	屏東市	大正十三年六月	8,057	2,000	19,028	236
岡山圖書館	公	岡山郡 岡山街	昭和七年十月				
鳳山簡易圖書館	公	鳳山郡 鳳山街	大正十三年九月	25,348	900	5,212	192
旗山圖書館	公	旗山郡 旗山街	大正十三年二月	28,988	825	1,645	13
美濃圖書館	公	旗山郡 美濃庄	昭和十六年九月				
東港簡易圖書館	公	東港郡 東港街	昭和三年六月	22,972	180	728	4
臺東廳（公一）							
臺東圖書館	公	臺東街	大正十四年四月	25,856	450	2,575	7
花蓮港廳（公一）							
花蓮港通俗圖書館	公	花蓮港市	昭和三年四月				
澎湖廳（公一）							
澎湖文庫	公	馬公街	昭和六年八月	67,500	664	7,221	85

資料來源：臺灣總督府圖書館一覽，昭和十八年

附錄二、臺灣地區縣市圖書館概況表

館名	服務人口	專任工作人員	購書經費	藏書冊數	雜誌	現有座位
臺北縣立圖書館	1,546,558人	5人	432,000元	35,100冊	28種	1,065
桃園縣立圖書館	837,141	16	82,700	27,070	92	440
新竹縣立圖書館	615,691	9	100,000	51,997	174	450
苗栗縣立圖書館	537,753	4	39,155	18,653	103	96
臺中縣立圖書館	844,690	4	10,000	15,409	52	100
彰化縣立圖書館	1,094,130	11	84,513	64,962	75	400
南投縣立圖書館	516,899	4	30,000	23,483	20	60
雲林縣立圖書館	799,977	3	30,000	7,189	84	66
嘉義縣立圖書館	842,185	8	100,000	30,589	117	200
高雄縣立圖書館	925,757	5	20,000	21,000	121	260
屏東縣立圖書館	851,327	9	67,500	32,970	132	250
宜蘭縣立圖書館	424,554	9	133,380	29,131	149	250
花蓮縣立圖書館	344,243	9	200,000	25,564	122	80
澎湖縣立圖書館	114,467	4	20,000	14,831	67	88
基隆市立圖書館	340,461	10	875,000	32,492	136	182
臺北市立圖書館	2,011,376	105	2,992,541	206,829	191	164
臺南市立圖書館	514,427	10	100,000	80,000	308	374
高雄市立圖書館	976,566	13	10,000	81,492	255	464

附註：1.表列資料係根據黃世雄教授於六十四年二月調查

2.服務人口數依據六十四年二月之中華民國臺灣地區現住戶口統計表。

（全文完）

Journal of Educational Media & Library Sciences