

日據時期(1895—1945) 臺灣區公共圖書館事業之研究^(續)

曾堃賢

Public Libraries in Taiwan During the Japanese Ruling Era (1895—1945)

(Continued from V.24(2), pp.185-205)

Johnson Kun-hsyan Tseng
Circulation Librarian
Tamkang University Library
Taipei, Taiwan, R.O.C.

四、日據時期臺灣公共圖書館中樞： 臺灣總督府圖書館

臺灣總督府圖書館為日據時期臺灣唯一官立圖書館，成立於一九一四年（日大正三年），並於翌年八月九日正式開館。該館雖非本島第一所圖書館，但以經費充足、設備完善，遂發展為規模最大且具現代化設施的圖書館。該館基本藏書泰半屬前私立臺灣文庫的蒐藏，其後更日漸擴充發展，據一九四三年（日昭和十八年）度統計，合中日文、西文圖書總計達十九萬五千九百四十八冊之多，為全臺館藏最豐富的參考圖書館。該館除以豐富館藏供各界閱覽外，並於一九二三年（日大正十二年）起每年舉辦一次「圖書館講習會」；一八二八年（日昭和三年）起召開第一屆「全臺圖書館協議會」，於是臺灣總督府圖書館又成為臺灣各地方圖書館的輔導中樞及館員訓練中心。本節擬就其創設沿革、館舍建築與設備、組織與人員、歷年藏書量、閱覽人員與冊數、巡迴書庫推廣、圖書館閱覽規則、經費預算概況及出版等，逐一

說明。中日戰爭(一九三七~一九四五年)爆發，日本朝野熱衷於「南進政策」，以臺灣為侵略南洋各地的基地，乃於一九四〇年(日昭和十五年)九月六日成立「南方資料館」，專司蒐集有關南洋、華南諸地區之圖書資料。此項館藏概況本節亦有述及。

(一)創設沿革

1. 官立臺灣總督府圖書館由來

官立臺灣總督府圖書館為日據時期臺灣唯一官立圖書館。其前身係創設於一九〇一年的私立臺灣文庫，時有書籍一萬二百六十一冊，後因經費短絀，且適逢臺北市區重新規畫，兼以房舍腐朽，安全堪慮為由，於一九〇六年八月十六日拆除淡水館，鎖閉文庫，而將圖書移交東洋協會臺灣支部保管，歷時六年的臺灣文庫便告休館。

及至一九一二年(日大正元年)，東洋協會臺灣支部建議臺灣總督府設立官立圖書館。同年五月臺灣支部總會決議特組「臺灣文庫開設實行委員會」，時有官民今井周三郎、武藤針五郎、野呂寧、隅本繁吉、木村匡、木下新三郎等任文庫開設委員，依囑審議調查，亦提出相同建議。同年五月十四日該委員會決議，由東洋協會臺灣支部長向臺灣總督府提請設立文庫。一九一二年六月，臺灣支部長內田就「臺灣文庫開設實行委員會」所提決議，呈請臺灣總督府設立官立圖書館。其決議如下：

臺灣自改隸以來，我(按：即日本)政府當局即銳意勵精圖治，建設各種設施，結果使得臺灣政績昌隆，面目全新。諸如島內治安平靜，各種產業蓬勃發展，島內人民福利日益增進。就在此時，居住在本島的一般人民更渴望有更完善設施的教育機關，進一步有官設圖書館的建議。東洋協會臺灣支部對於臺灣圖書館經營有深厚之關係。今有鑑於時勢的要求及支部總會的決議，請設官立圖書館，茲特公開陳請本建議，願臺灣總督府當局速作詮議決定之。(註四二)

臺灣總督府對此一請願，予以採納並確認發展圖書館事業之必要性，隨即著手調查研究，並於一九一四年(日大正三年)度正式編列創設圖書館預算。同年四月十四日以敕令第六十二號公佈「臺灣總督府圖書館官制」。其要點如下：

第一條：臺灣總督府圖書館係屬臺灣總督府管理，以掌理圖書之蒐集保存及公眾閱覽有關的事務。

第二條：臺灣總督府圖書館置下列職員：

館長一人、司書官若干人、書記若干人、司書若干人。
館長及司書官為臺灣總督府高等官；司書及書記為臺灣總督府判任官；受臺灣總督之命聘任之。（註四三）

同年八月六日聘總督府視學官隈本繁吉兼任臺灣總督府圖書館第一任館長。隈本繁吉就任後積極推展館務，九月延聘原日本東京帝國圖書館司書官太田為三郎來臺擔任該館之事務囑託（按：即顧問）；十一月二日置臨時辦公室於艋舺（即今萬華）祖師廟內；十二月清點東洋協會臺灣支部所轉贈前私立臺灣文庫原有藏書一萬八千六百餘冊。惟該文庫幾經遷移，圖書殘缺破損者甚多，整理修補後，僅得圖書七千餘冊。一九一五年（日大正四年）又接收總督府文書課圖書一批，經選擇修補後，得書五千七百餘冊；另接受各方贈書八百餘冊；新購者六千餘冊；合計達二萬二千七百零九冊。（註四四）圖書整理完畢後，隨即進行編目工作。一九一五年三月五日公佈「臺灣總督府圖書館規則」（府令第一號），六月十二日公佈「臺灣總督府圖書館長職務規程」（訓令七十七號）；六月十四日遷館於城內書院街原彩票局內；六月三十日制定「圖書館處務細則」（圖達第一號）；七月十七日制定「圖書館細則」；八月六日正式公告開館日期及閱覽時限；終於在一九一五年八月九日正式開館。當時設有普通閱覽席位一百個，並設有婦女席、閱報室等。其開館時之盛況太田事務囑託日記有云：「八月九日早晨驟雨，終日霪雨。上午來館者為數寥寥，至下午漸多。是日計閱覽者百九十四名。」「十五日初晴，至中午下雨。此日朝來盛況，上午十時頃已滿員。是日計閱覽者三百七十餘名。」閱此記載可略知開館當時之利用情形。（註四五）

2. 臺灣總督府圖書館發展經過

臺灣總督府圖書館自一九一五年八月九日正式開館，迄一九四五年（日昭和二十年、民國三十四年）八月日本戰敗交還臺灣為止，經營凡三十一年；歷任館長，分別是隈本繁吉、太田為三郎、並河直廣、若槻道隆、山中樵等五位。隈本繁吉為首任館長，在職十餘月；若槻道隆係於並河館長逝世後代理兩個月；嗣由山中樵來臺繼任。山中樵擔任館長職務為時十九年，對該館及臺灣圖書館事業發展，功不可沒。

茲將臺灣總督府圖書館開館三十一年，依館長任期分成太田館長時期、並河館長時期、山中館長時期等三個時期，以說明該館重要發展經過。

(1) 太田館長時期（1916年5月～1921年7月）

太田爲三郎事務顧問於一九一六年（日大正五年）五月十六日眞除爲館長至一九二一年（日大正十年）七月八日因病辭職，前後計七年；由於其任勞任怨，努力開展館務，爲臺灣總督府圖書館奠定良好基礎。此一期間在設備方面：一九一六年七月一日增設兒童閱覽席位一百三十個；特別席位十二個；一九一九年（日大正八年）增設普通閱覽席位一百三十個。在圖書方面：最初以臺灣文庫爲主，後加入淡水館、學租財團、臺灣縱貫鐵路開通紀念圖書、內田文庫等及隈本繁吉、角源泉、栗田武、松本卓爾諸君的捐贈；與每年圖書經費所購置圖書；據一九二一年度藏書量統計：中日文書有六五、〇八五冊，西文書有八、四五四冊，合計達七三、五三九冊。（註四六）有關中國與南洋文獻資料以及絕版珍本圖書尤多。一九一八年該館所編「臺灣總督府圖書館和漢圖書分類目錄」，極盡心力，曾被視爲日本全國最完整圖書目錄之一。

②並河館長時期（1921年7月～1927年7月）

太田館長之後，由曾任日本石川縣立圖書館館長並河直廣繼任，在職七年；一九二七年（日昭和二年）七月九日病逝任內。並河館長承續太田館長之規模，並以內部基礎日益穩固，乃謀館外業務推展，而樹立多項新猷。諸如：一九二二年（日大正十一年）八月二十一日起，開始實施圖書外借閱覽制度（按：即可携出館外閱覽）；九月二十二日起，開始發送巡迴書庫至各州廳等，均爲其任內所創設者。在圖書館人員訓練方面：一九二二年十月十八日及十九日，假臺灣總督府圖書館召開「圖書館實務研討會」；一九二三年十月二十三日起，每年舉辦一次「圖書館講習會」，每次爲期五至六天，以培養全臺各地方圖書館的實務人員，效果彰著，對臺灣區公共圖書館日後之經營有莫大貢獻。

一九二四年二月一日又在該館設立「圖書相談部」——即參考服務部，以協助讀者選擇、查尋所需圖書參考文獻資料爲宗旨，再度提昇讀者服務層次。在當年圖書館事業猶待大力推展之際，有如此遠見，實屬可貴。一九二五年適值開館十週年，該館除舉辦「始政三十年紀念文教展覽會」外，並舉行各種演講會、童話會等節目，充分發揮圖書館之社會教育功能。

在設備方面，閱覽室座席亦增設不少；在藏書方面據一九二六年（日昭和元年）度統計已增至十萬餘冊。而該館館藏與發送各地方之巡迴文庫閱覽人數計達三十四萬人次。此時全臺各地方圖書館漸告普及，共有三十六所圖

書館（或稱文庫）。並河館長為臺灣總督府圖書館鞠躬盡瘁，病逝於任內。

(3) 山中館長時期（1927年8月～1945年8月）

並河直廣病逝後，臺灣總督府臨時任命視學官若槻道隆為代理館長。一九二七年（日昭和二年）八月三十日，聘原日本新潟縣立圖書館長山中樵為第三代館長，迄一九四五年臺灣光復為止，歷時十九年。山中除繼續執行推廣並河館長所訂立各項制度外，對於培養圖書館專業人員之圖書館講習會，仍繼續舉辦，「以現在資料所及，已知舉辦十二次，結業者達三二四人」，（註四七）使得臺灣總督府圖書館擁有地方圖書館館員訓練中心之美譽。

一九二八年十二月，臺北放送局（廣播電臺）開播；翌年（日昭和四年）三月十九日下午五時三十分以「婦女與讀書」為題的廣播節目深受好評；臺北放送局遂於四月初設置「圖書館通訊」小組。當年四月十三日，臺灣總督府圖書館與臺北放送局聯合製作，以介紹好書為目的之「圖書館ニュース」（按：直譯為「圖書館通訊」）節目開播，山中館長並主持首次節目，爾後定每星期二為廣播日，（註四八）以推廣大眾讀書風氣。一九二九年十月九日，由日本圖書館協會主辦，於臺灣總督府會議室召開「全國圖書館協議會」，計有來自日本、朝鮮、滿州及臺灣等地之有關人員六十八人參加。十月十一日開始，嗣後每年召開一次「全臺圖書館協議會」，藉以討論有關圖書館業務之政策。（註四九）此外，山中樵極注意臺灣文獻及華南、南洋地區之資料，不惜重資，廣羅博蒐，使該館館藏更具特色。山中館長對臺灣總督府圖書館有不少足資稱道的大事，茲以年代先後舉其犖犖大者如次：

一九三〇年（日昭和五年）十月二十六日，於臺南市舉行「臺灣文化三百年紀念會暨文化資料展覽會」，該館提供三百多種珍貴史料參展。

一九三一年（日昭和六年）十一月二日，第四屆全臺圖書館協議會決議，每年元月中旬起實施「臺灣圖書館週」活動。翌年元月十一日至十七日舉行「第一屆臺灣圖書館週」。該館舉辦「明治七年征臺之役」有關史料及優良圖書與兒童圖書特展。

一九三三年（日昭和八年）十一月四日，第六屆全臺圖書館協議會通過，定每年四月二日為「圖書館紀念日」，舉行慶祝大會暨有關活動。

一九三五年（日昭和十年）八月，適值開館二十週年，除舉行紀念大會，表揚服務資深績優館員外，並編印「臺灣總督府圖書館要覽」；該書內容豐富，統計資料詳盡，實為該館暨臺灣地區二十餘年間圖書館業務總報告。

一九三五年十一月與一九三六年十二月，先後在該館舉辦「第一屆全臺公私立圖書館長會議」及「第一屆圖書館事務研究會」，對臺灣圖書館業務之檢討與發展，著有貢獻。（註五十）

集臺灣關係暨臺灣史料目錄之大成。山中樵擔任館長前後十九年，編製目錄多種如：（臺灣總督府圖書館）「解題目錄」、「臺灣關係資料展觀目錄」（一九二九年）、「明治七年征臺役關係資料展觀目錄」（一九三二年）、「南方關係總合目錄」（一九四三年）。「南方關係總合目錄」係臺灣總督府圖書館、臺北帝國大學圖書館、臺北高等商業學校圖書館，以及南方資料館（一九四〇年成立）所藏有關華南、南洋諸地區圖書文獻資料的聯合目錄。（註五一）

（二）館舍建築與閱覽席位

臺灣總督府圖書館設館之初曾假艋舺祖師廟為臨時辦公室。一九一五年（日大正四年）六月十四日遷至臺北城內書院街彩票局新址。新館建地面積1,292.72 坪，以794.07 坪（約2,572平方公尺）起造二層洋房一座，供書庫、閱覽、辦公和會議等用途；樓房後另建日式木造平房，充作兒童閱覽室。其館舍分配如下：

閱覽室：268.90 坪	書庫：311.90 坪
辦公室：28.41 坪	其他：184.82 坪（註五二）

及至一九四三年，該館館舍面積已擴增為867坪，閱覽室面積也擴充為337坪。其閱覽席位設置情形如下：

普通席：186個	婦女席：24個
特別閱覽席：16個	報紙雜誌席：44個
優待席：8個	兒童閱覽席：144個
合計：422個（閱覽席位）。	（註五三）

（三）組織與人員

臺灣總督府圖書館在組織上已具備現代化圖書館規模。該館設館長一人綜理全館業務；其下設司書股、目錄股、圖書出納股、巡迴書庫股、會計股及庶務股等六單位；並設有圖書館囑託（顧問）制度，以策畫圖書館業務之推展；各股設股長一人，承館長之命分掌各股業務。茲將「臺灣總督府圖書館館長職務規程」及「處務細則」所列館長及各股業務職掌予以分項說明，

藉以瞭解當時該館業務梗概。

1. 館長：受命於臺灣總督，除特別規定者外，須擔任下列諸事項：

- (1) 訂定館內工作細則。
- (2) 規定所屬職員擔任之職務。
- (3) 處理簡單及各項例行公事。
- (4) 核示預算內金額在一千五百日圓以下之工事及物品之買賣、借貸、搬運勞力之提供等事宜；並處理簡單契約締結有關事項。

圖書館長如遇有下列事項，須向臺灣總督提出報告：

- (1) 館內工作細則之重訂或變更。
- (2) 圖書館開放時間之變動。
- (3) 閉館、曝書日期之訂定。
- (4) 臨時閉館之日期及事由。

如圖書館長因故臨時出缺，除有特別委派代理人外，概由上席司書代理之。(註五四)

2. 司書股：司書股承館長之命，掌理下列業務：

- (1) 圖書的收受、整理及保管有關事項。
- (2) 圖書的登錄及保管有關事項。
- (3) 圖書裝訂有關事項。
- (4) 書庫整理有關事項。
- (5) 保管館藏章及其他有關事項。
- (6) 藏書量統計及其有關事項。
- (7) 委託圖書之保管及整理有關事項。
- (8) 對主管業務所需物品之整理與保管。

3. 目錄股：目錄股承館長之命，掌理下列業務：

- (1) 圖書之蒐購、註銷及調查等有關事項。
- (2) 圖書之分類、編目。
- (3) 書標、標示之編製及整理有關事項。
- (4) 對主管業務所需物品之整理與保管。

4. 圖書出納股：圖書出納股承館長之命，掌理下列業務：

- (1) 圖書出納有關事項。
- (2) 圖書携出館外閱覽有關事項。
- (3) 整理閱覽室之各項設備。
- (4) 報紙、雜誌及講義記錄等裝訂事項。

- (5)指導讀者如何使用圖書館之方法及取締違規等事項。
- (6)閱覽人員數及閱覽圖書冊數統計。
- (7)出納員之僱請及監督有關事項。
- (8)對主管業務所需物品之整理與保管。

5. 巡迴書庫股：巡迴書庫股承館長之命，掌理下列業務：

- (1)巡迴書庫的分配、發送以及統計有關事項。
- (2)保管巡迴書庫專用之複本圖書。
- (3)整理巡迴書庫有關之文書。
- (4)對主管業務所需物品之整理與保管。

6. 會計股：會計股承館長之命，掌理預算編列、收支統計、圖書用品之購買與保管以及各類會計報告編製等有關事項。

7. 庶務股：庶務股承館長之命，掌理有關總務事項：諸如館印及館長印之保管、文書檔案之整理、館內年報、業務報告之編製及其他庶務有關事項。(註五五)

在人員編制方面，該館自開館以來，有資料可考者，歷年員額編制均維持 26 ~ 34 人之間(1915 - 1945)。職別雖有館長、商議委員、司書、書記、囑託、雇員、出納手、守衛、小使、職工、常備夫、給仕、傭員等不同名稱，但與整理、組織、流通圖書較有直接關係者，僅有館長、商議委員、司書、囑託、雇員、出納手等，編制維持在 15 ~ 24 人不等。

(四)藏書與閱覽

臺灣總督府圖書館之基本藏書係接管前私立臺灣文庫原有藏書一萬八千六百餘冊，但經整理補裝後僅得七千餘冊，復接收總督府文書課以及各方捐贈和新購圖書，在開館第一年館藏即有二萬二千七百餘冊。歷經三十年慘淡經營不斷擴充館藏，據一九四三年度統計：中日文書有一八三、三四四冊、西文書有一二、六〇四冊，合計達十九萬五千九百四十八冊之多，在當時無愧為全臺館藏最豐富的公共圖書館。

至於藏書內容方面，歷任館長無不盡其所能，蒐羅各方圖書資料，尤其並河、山中兩館長任內，更大力網羅臺灣有關文獻及南洋地區圖籍，遂使該館成為南洋、臺灣地區文獻資料的集大成者。茲就一九四三年度該館藏書統計，依各類別藏書比例、中日文、西文書百分比情形，列如表四：

表四 (1945)臺灣總督府圖書館藏書分類統計

類	別	中日文書(冊)	西文書(冊)	小計(冊)	百分比(%)
總	類	49,157	2,790	51,947	26.5
哲	學	13,309	544	13,853	7.1
教	育	6,352	516	6,868	3.5
文	學、語	29,059	1,531	30,590	15.6
歷	史、地	29,611	1,899	31,510	16.1
法	制、經	22,911	2,858	25,769	13.2
統	計、植				
理	學、醫	8,094	1,038	9,132	4.7
工	學、兵	4,673	440	5,113	2.6
藝	術	6,906	212	7,118	3.6
產	業、家	13,272	776	14,048	7.2
小	計	183,344	12,604	195,948	
百	分	93.57	6.4		
比	(%)				

從表四可知，當時該館藏書內容是以：1.總類者最多，其次為史地類、語文類者。2.中日文書與西文書之比例，大約為九比一，中日文圖書佔大部分。

就閱覽人數與所借閱圖書內容而言，依該館歷年編印之統計資料，可得下列概念：

1.閱覽民衆總數：開館初期因館務、藏書及讀書風氣尚未積極推廣，自可不論；自一九二〇年（日大正九年）度起，每年到館閱覽人數均維持十萬至二十萬六千人次，平均每日三六〇至五五〇人次進館閱覽圖書。

2.閱覽民衆：無論成人或兒童、內地人（即：日人）、本島人（臺胞）或外國人，男性讀者佔極大部分，男女比例平均為十比一。其中以成人居多，而內地人又佔大多數，臺灣同胞真正能夠利用該館圖書資料者，早期僅佔總閱覽人數百分之三，日後雖提高為百分之四十左右，但以當時人口比例而言，真正受惠者仍為日人本身。

3.閱覽圖書冊數：除開館第一年外，日後二十八年間（1916～1943），該館借閱圖書冊數均維持在十二萬到三十二萬冊之譜，平均每天流通三五〇至九五〇冊。

4. 閱覽圖書內容：以總類圖書為最多，其次是語文類圖書、醫學和理學類圖書、史地類圖書。大致上閱覽圖書內容與館藏圖書內容成正比，惟醫學和理學類圖書，雖僅佔該館總藏量百分之五左右，但流通冊數却佔相當高之比例。

(五)巡迴書庫

臺灣總督府圖書館首先於一九二二年（日大正十一年）八月二十一日起實施圖書外借閱覽制度（即可借出館外閱覽）；同年九月二十二日起更開辦圖書巡迴文庫，將所選圖書裝箱分送臺灣各角落。當時計：

分送二十處，書庫分三種：一、為成人用書，二、為兒童用書，三、為圖書館用書。每箱盛書約六十冊，每處停留四個月。（註五六）

嗣後繼續推廣此項館外閱覽制度，直到民國三十四年臺灣光復為止。據一九三五年（日昭和十年）度統計：該館在前一年度總共發放巡迴書庫數：臺北州三十六個、新竹州十八個、臺中州四十三個、臺南州二十八個、高雄州十五個、臺東廳十五個、花蓮港廳十五個、澎湖廳九個，合計一七九個圖書巡迴文庫（註五七）。其所發送圖書合計成人用書六、六三三冊，兒童讀物四、二七〇冊，計達一〇、九〇三冊，佔該館總藏書量（日昭和九年度總藏書量一四五、二五八冊）百分之七點五強。在閱覽民衆方面計有：二〇七、九九九人享有此項閱覽服務，其中日人有四四、〇八八人次，臺胞有一五五、二八〇人次，高山族有八、六三一人次。在閱覽冊數方面，總計達二六一、三〇二冊。此項圖書巡迴文庫的開辦，當時臺灣總督府圖書館確將館內讀者服務擴展至館外服務；由「點」的經營擴大為「面」的服務；使受惠讀者從都會地區延伸到鄉野，甚至高山地區，充分發揮其教化功能。

(六)圖書館閱覽規則

茲將臺灣總督府圖書館之閱覽開放時間、館內外閱覽規則、巡迴書庫發送辦法等規則，簡錄如下，藉供參考。

1. 圖書館開館、閉館時間：

圖書館開放時間：

(1)自六月至九月為：上午八時至下午九時。

(2)自十月至五月為：上午九時至下午九時。

如遇特別事故或臨時事項，圖書館長另訂定之，但須經臺灣總督認可。

圖書館閉館時間：

(1) 紀元節 (二月十一日)、天長節祝日 (十月三十一日)、臺灣神社例祭日 (十月二十八日)、始政紀念日 (六月十七日)、明治節 (十一月三日)。

(2) 年末年始：十二月二十九日至翌年一月五日。

(3) 月末清庫：每月月末；八月及十月為三十號、十二月為二十八號。

(4) 曝書：每年九月及十月中十天內。

此外，其他若臨時閉館，由圖書館長另訂定，但須經臺灣總督認可。

2. 館內閱覽：

(1) 年齡在十二歲以上者才得進入館內閱覽。但七歲以上而未滿十二歲者得進入兒童閱覽室閱覽。

(2) 患有傳染性疾病者、酗酒者、服裝不整者或認為有妨害館內秩序者以及屢勸不聽者，禁止入館內閱覽。

(3) 館內閱覽借書冊數：

普通閱覽室一次可借書三冊。

特別閱覽室一次可借書五冊。(註五八)

3. 館外閱覽：

圖書館為方便無暇來館閱覽者，准予將書借出館外閱覽研讀，特訂定館外閱覽規則：

(1) 館外閱覽資格：年滿十二歲，居住於臺北市或附近街庄 (即：鄉鎮)，並持有規定之財力證明及保證人者，經館長許可，可將圖書借出館外閱覽。

(2) 借還書時間與冊數：

自六月至九月為：上午八時至中午十二時。

自十月至五月為：上午九時至下午四時。

週六、週日及例假停止辦理。

一次可借出三冊，期限為十日以內，並可依規定辦理續借。

(3) 除下列圖書外，皆可依館外閱覽規則辦理借書手續。

① 珍善本、手稿本、墨帖等貴重圖書及目錄。

② 政府公報、官報。

③ 類似辭典之圖書 (按：即指參考工具書)。

④ 報紙及未裝釘之雜誌。

⑤ 新到館圖書。

⑥ 館內借閱頻率較高之圖書。

⑦ 託管之圖書，未經所有者同意。

⑧ 其他特別規定，限制館內閱覽之圖書。

4. 巡迴書庫：

為方便偏遠地區民衆借閱圖書，在下列地點可應當地郡守、市尹之申

請，發送巡迴書庫：

- (1) 郡役所、市役所（即相當今之縣、市公所）及支廳。
- (2) 公立圖書館或經認可之私立圖書館（文庫）。
- (3) 其他館長認為有必要設立巡迴書庫之地點。（註五九）

諸如：各地方公學校、小學校或機關工廠等，都可設立巡迴書庫，在管理上該館特設有「巡迴書庫股」專司有關巡迴書庫的各種業務。

（七）經費預算概況

經費為一切事業之母，況圖書館屬消費性文化事業，尤賴各級政府的提倡、輔導和支持，才能穩定健全地推展各項業務。縱觀三十年間臺灣總督府圖書館經費預算概況，可得以下各概念：

1. 整體而言，該館三十年間之經費預算，增長非常穩健，先後相差無多；除開館之初六、七年外，其餘均維持在四萬到五萬五千日圓之間。

2. 就圖書經費而言，大致佔該館年度總經費百分之廿四至百分之卅九之間。

3. 就人事費用（俸給）而言，平均佔年度總經費百分之廿二至百分之卅三之間；與前項圖書經費分配情形大致相同。換言之，如果該年度人事費用所佔比例偏高，則必然使圖書經費降低；若圖書經費提高，則人事費用必然相對減少。

（八）出版概況

日據時期臺灣總督府圖書館所編印各刊物，據現有資料可概分為：圖書館館藏目錄、展覽目錄、圖書館指南、館刊等四大類。茲列其重要者，以資參考：

1. 圖書館館藏目錄：有

- (1) 「臺灣總督府圖書館和漢圖書分類目錄」，日大正七年出版，一冊。
- (2) 「臺灣總督府圖書館和漢圖書分類目錄」（總類、哲學、宗教、教育之部），日昭和十二、十五出版，二冊。
- (3) 「臺灣總督府圖書館增加和漢圖書分類目錄」，六冊。
- (4) 「臺灣總督府圖書館選定圖書目錄」，日大正十年～昭和十四年出版。

「臺灣總督府圖書館新著圖書目錄」，日大正五年—每年出版。

2. 展覽目錄：有

(1)「臺灣關係資料展觀目錄」，臺灣總督府圖書館編，日昭和四年出版，一冊。

(2)「明治七年征臺役關係資料展觀目錄」，臺灣總督府圖書館編，日昭和七年出版，一冊。

3. 圖書館指南：有

(1)「臺灣總督府圖書館案內」，臺灣總督府圖書館編，日大正十二年。

(2)「島內公私立圖書館一覽」，臺灣總督府圖書館編，日昭和六～十一年出版。

4. 館刊：依出版年代先後，有下列各種：

(1)「臺灣總督府圖書館一覽表」，該館編，日大正八～十一年出版。

(2)「臺灣總督府圖書館一覽」，該館編，日大正十四年～昭和四年出版。

(3)「臺灣總督府圖書館要覽」，該館編，日昭和十年出版。

(4)「臺灣總督府圖書館概覽」，該館編，日昭和十二年～十八年出版。

縱觀以上各刊物出版年代先後，有不同刊名的館刊，其編輯內容大致相仿，所包括項目不外：

①總敘：扼要敘述該年度閱覽服務的總成績。

②沿革：條列開館以來大事紀要。

③建築與設備概況。

④經費：該年度總預算及經費分配情形。

⑤館員：該年度員額編制概況。

⑥藏書統計：通常有：歷年藏書統計、各類別藏書冊數等。

⑦閱覽統計：閱覽民衆與閱覽圖書冊數統計。

⑧巡迴書庫：發送巡迴書庫概況、閱覽統計等。

⑨規則：該館閱覽圖書規則及其他相關規程。

⑩附錄：經常附錄與全臺公共圖書館發展之有關文獻，諸如：「公私立圖書館規則」、「島內公私立圖書館一覽」、「臺灣圖書館協會章程暨相關活動」等。尤其「島內公私立圖書館一覽」資料，除有完整表列數字型統計資料外，更是研究當時臺灣地區公共圖書館發展的主要依據。

(九)南方資料館概況

南方資料館乃日本朝野各界為研究推展其「南進政策」，而專門搜集有關我國暨南洋諸地區圖書文物的專門圖書館。當年在臺日商後宮信太郎為支

持此一政策，乃獨力捐資一百萬日圓給臺灣總督府，以供發展南方事業之用。（註六十）總督府即以此捐款為基金，於一九四〇年（日昭和十五年）九月六日成立「財團法人南方資料館」，由臺灣南方協會經營。嗣以各界對於南方資料之研究需求日益殷切，又以該館藏書設備漸趨完善，遂於次年十一月三十日脫離南方協會而獨立。（註六一）茲就其組織與業務、設備與藏書、圖書資料整理方法等，略述於下。

1. 組織與業務

依「財團法人南方資料館規程」規定南方資料館設：總務部、資料部兩大部門。總務部設部長一人，以下設庶務股、會計股分別掌理總務及會計業務；資料部設部長一人，以下亦設文獻資料股及標本資料股兩股。其員額編制計「參事若干人、主事一人、書記三十人。」（註六二）茲就資料部所掌業務條列於下，以瞭解當時南方資料館經營之方向與工作項目：

文獻資料股，掌理下列業務：

- (1) 文獻之蒐集與登錄。
- (2) 捐贈文獻之處理。
- (3) 文獻目錄之編製。
- (4) 文獻之整理與保管。
- (5) 文獻之閱覽與流通。
- (6) 文獻之裝釘。
- (7) 文獻之複製。
- (8) 其他有關圖書文獻之一般事務。

標本資料股，掌理下列業務：

- (1) 標本之蒐集與登錄。
- (2) 標本目錄之編製。
- (3) 標本之整理與保管。
- (4) 標本之展覽與出借。
- (5) 其他有關標本之一般事務。（註六三）

2. 設備與藏書

在設備方面，該館堪稱完善，具有現代圖書館之規模。諸如圖書晒印機、圖書映讀機、圖書裝釘機等設備，均頗珍貴。文獻資料方面，至一九四二年度（日昭和十七年）底，已有圖書四萬二千八百七十七冊；其中三萬九千零七十七冊係向總督府外事部借用代為保管，其餘三千八百冊則為該館所蒐集。在其藏書總數四萬二千八百餘冊中，有關我國及南方諸地區（註六四）

之圖書有二萬二千三百零八冊，佔總藏書百分之五十二強，尤以中國、臺灣各省相關資料六千餘冊為最多。

3. 圖書資料整理方式

南方資料館在臺灣南方協會支援下，對所藏圖書、文獻、標本均編製完善目錄；其所藏雜誌、報章亦編有索引之類工具書，對使用者而言非常便利。茲就該館圖書資料整理方式，列舉於下，以資參考。

(1) 編製卡片目錄：計有分類、著者、書名及南洋各地區別等多種目錄。

(2) 編製書本式目錄。

(3) 編纂報章雜誌之「記事索引」及新到館雜誌有關「南方關係——記事索引」。

(4) 編刊新到館圖書資料速報、月報。

(5) 編輯南洋各地地名檢索表等參考工具書（註六四）。

以上種種圖書資料整理方法，無論編製成卡片目錄、書本式目錄或期刊索引、新書通報等，其經營方式皆已由被動進展到主動提供迅速且能滿足讀者需求的服務。就圖書館服務讀者層面而言，在當時可說已達於極境。

五、日據時期臺灣地方公共圖書館的發展

(一) 總述

日治下臺灣地方公共圖書館得以蓬勃發展，應種因於一九二三年四月六日臺灣總督府所頒佈「公立、私立圖書館規則」（臺灣總督府令第四十三號）。此為當時惟一可資遵行之圖書館規程；其條文有六：

第一條：各州、廳、市、街、庄、或聯合兩個以上之街庄，乃至於私人，為儲集圖書提供民衆閱覽，得設置圖書館。

第二條：圖書館之設立及停辦，由各州、廳之地方費所創設者由創辦人向臺灣總督申請認可。至於其他公立或私立者由創辦人向州知事或廳長申請認可。

第三條：圖書館在申請設立時應開具下列各事項：

1. 館名

2. 位置（所屬州廳郡市街庄區及門號）

3. 圖書館規則

4. 開館年、月、日

5. 圖書館館舍面積、建築物總坪數，並附圖樣說明

6. 經費及維持方法

前項第 1. 至 4. 款以及主要建築若有變動時，須由負責人將其事由報請擬准備案。

第四條：圖書館規則須詳列下列事項：

1. 設立目的
2. 開館時間、日數及閉館日期等事項
3. 有關圖書之閱覽及閱覽費之徵收等事項
4. 其他必要事項

第五條：圖書館得徵收圖書閱覽費。

第六條：私立圖書館之負責人應於每年三月底，向州知事或廳長報告該館之經費預算，其會計年度自每年四月至翌年三月止。

附則：本令自公佈之日起開始施行。(註六五)

此後，臺灣各地方公私立圖書館競相設立，至一九二七年度，全臺公私立圖書館增至四十七所之多。第一屆「全臺公私立圖書館館長暨圖書館事業關係者協議會」亦於同年十二月十二至十三日召開，會中決議通過成立「臺灣圖書館協會」。至一九四三年度統計，全臺圖書館總數計有九十三所。其分佈情形如表五：

表五 (1943)臺灣地方公共圖書館設置分佈比例

項 目	行政區域數					公私立圖書館數			圖書館數/ 行政區域數
	州	廳	市	郡	街 庄 計	州	公	私 計	
臺北州	3	9	12	25	49	18		18	0.37
新竹州	1	8	11	29	49	1	7	8	0.16
臺中州	2	11	18	39	70	1	31	2 34	0.49
臺南州	2	10	15	50	77		21	2 23	0.3
高雄州	2	7	7	34	50		7	7	0.14
臺東廳		3	1	9	13		1	1	0.08
花蓮港廳	1	3	2	6	12		1	1	0.08
澎湖廳	支廳	2	1	5	8		1	1	0.13
計	11	53	67	197	328	2	87	4 93	0.28

本節第二至第七部份，分別介紹日據時期臺灣各州廳(依當時五州三廳行政區域編制)所轄公共圖書館經營概況，由於可得之文獻資料有限，擬採三種論述方式，以窺其梗概。

1. 總論各州廳公共圖書館發展概況。

2. 在每一州內，擇州立或重要州轄市立圖書館略述之。

3. 各州廳內公私立圖書館，分別就其設館年代，公私立別、各年度藏書總數、閱覽民衆總數、閱覽圖書總冊數、經費預算、職員數、館長名銜等項資料製成圖表，以資比較參考。

(二)臺北州公共圖書館概況

1. 總論

日據時期臺北州，除設於臺北市的官立臺灣總督府圖書館及南方資料館外，各郡、市、街、庄共設有公立圖書館十八所。由表五可知，當時臺北州平均每行政區域有圖書館0.37所。其設館時間大多集中於一九二三年（日大正十二年）四月六日臺灣總督府公布「公私立圖書館規則」後，至一九三一年（日昭和六年）「九一八事變」前，計有十四所，一九三一年以後所創立者僅有四所。

在藏書冊數方面，據一九四三年度統計：

- 10,000 冊以上者：一所（基隆市立基隆圖書館）。
- 5,000 ~ 1,000 冊者：十一所。
- 1,000 ~ 500 冊者：二所。
- 500 冊以下者：四所（合計十八所）。

在經費預算方面，據一九四三年度統計：

- 5,000 日圓以上者：一所（基隆市立基隆圖書館）。
- 5,000 ~ 1,000 日圓者：六所。
- 1,000 ~ 500 日圓者：五所。
- 500 日圓以下者：五所。
- 未詳者：一所（合計十八所）。

在閱覽人數方面，據一九四二年度統計，前往圖書館閱覽之民衆：

- 20,000 人以上者：四所。
- 20,000 ~ 10,000 人者：六所。
- 10,000 ~ 5,000 人者：三所。
- 5,000 ~ 1,000 人者：三所。
- 1,000 人以下者：二所（合計十八所）。

至於閱覽圖書冊數方面，據一九四二年度統計，前往圖書館借閱圖書（包括：館內、館外閱覽）的總冊數為：

- 100,000冊以上者：一所（宜蘭圖書館，一日平均有624.3冊圖書在

館內外流通)。

100,000~ 50,000 冊者：一所(基隆市立基隆圖書館，一日平均有163.7冊圖書在館內外流通)。

50,000~ 20,000 冊者：四所。

20,000~ 10,000 冊者：四所。

10,000~ 5,000 冊者：二所。

5,000~ 1,000 冊者：三所。

1,000冊以下者：二所。

未詳者：一所(合計十八所)。

2. 基隆市立基隆圖書館

基隆市立基隆圖書館創立於一九三二年(日昭和七年)，乃接管當時財團法人基隆公益社基隆文庫而成；基隆文庫之前身則為「私立石坂文庫」。

一九二四年(日大正十三年)十二月三日私立石坂文庫奉令停辦；翌年五月七日移交財團法人基隆公益社，與「公益文庫」合併，改稱為「基隆文庫」，並遷至該社二樓繼續開館。一九三〇年十一月，因公益社改建，乃遷於慶安宮內；及至一九三二年四月二十五日，由基隆市政府接管，並核准更名為「基隆市立基隆圖書館」。同年六月一日移往市政府三樓開館，以便民眾閱覽。次年(一九三三年)六月四日，又遷回當年石坂文庫原址，由日人山下若松擔任館長，藏書逐年增加，至一九四三年度統計已達一萬八千八百八十七冊。當時該館人員編制，設有「館長一人、主事一人、司書一人、雇員四人，共同處理館務。」(註六六)館長由「市役所助役」(按：相當今之市政府主任秘書)兼任，其他助理人員均為專任。

(三)新竹州公共圖書館概況

1. 總論

日據時期新竹州內共設有公共圖書館八所。由表五可知，當時新竹州平均每一行政區域僅有圖書館0.16所。創館年代亦集中於一九二三至一九三一年之間，計有七所；僅中壢郡之中壢圖書館在一九四一年認可成立。

在藏書冊數方面，綜合一九四二、一九四三年度統計：

20,000 冊以上者：一所(州立新竹圖書館)。

5,000 ~ 1,000冊者：六所。

1,000 ~ 500冊者：一所(合計八所)。

在經費預算方面：

5,000 日圓以上者：一所（州立新竹圖書館）。

5,000 ~ 1,000 日圓者：二所。

1,000 ~ 500 日圓者：四所。

500 日圓以下者：一所（合計八所）。

在閱覽人數方面，據一九四三年度統計：

100,000 人以上者：一所（州立新竹圖書館，高達 134,817 人次，一日平均有 416.1 人次前往該館閱覽）。

20,000 人者：一所（桃園圖書館）。

20,000 ~ 10,000 人者：一所。

10,000 ~ 5,000 人者：一所。

5,000 ~ 1,000 人者：三所。

1,000 人以下者：一所（合計八所）。

至於閱覽圖書冊數方面，據一九四三年度統計：

370,000 冊者：一所（州立新竹圖書館，一日平均有 1,171.7 冊圖書在館內外流通）。

20,000 ~ 10,000 冊者：三所。

10,000 ~ 5,000 冊者：一所。

5,000 ~ 1,000 冊者：二所。

1,000 冊以下者：一所（合計八所）。

2. 州立新竹圖書館

一九二三年十二月，「新竹州通常協議會」決議創建「新竹州立圖書館」。翌年五月開始籌募基金，由於各界熱心贊助共募得建築費三萬五千二百七十八日圓；同年十二月二十八日動工興建館舍（館址設於新竹郡新竹街東門外二十七番地）。一九二五年七月三十一日竣工，八月四日申請認可，八月三十一日舉行開館典禮，翌日（一九二五年九月一日）起便開始館內閱覽服務。嗣因到館民衆日漸增多，為減少擁擠情形，乃於一九二六年三月十六日制定「新竹州立新竹圖書館館外閱覽規程」，開始實施館外閱覽業務。同時為顧及偏遠地區民衆也享有閱覽機會，同年又制定「巡迴文庫規程」，十月起開辦巡迴文庫業務，「其對象為官府、小公學校、補習學校、公民講習所、青年團……等之學生和教職員，平均每年之巡迴文庫設有九十個借書站，閱覽人數平均每日為十六人次。」（註六七）

在館舍方面，該館在新建館舍之初，全部面積為四二三・八八坪，其後曾予擴建，至一九三八年已增至五八八・〇九坪；除設有書庫及辦公室外，

其餘閱覽室包括：普通閱覽室設九十席位，婦女閱覽室設二十席位，特別閱覽室設十席位，兒童閱覽室十席位，合計一三〇個閱覽席位。

國立新竹圖書館除提供館內外閱覽及巡迴文庫服務外；在社教推廣活動方面，自一九三〇年（日昭和五年）十月三十日起發行「圖書館だより」（圖書館通訊）旬刊；其宗旨在「以介紹、選擇優良圖書給讀者閱覽參考，進一步以達成圖書館在社教中的教化功能。」（註六八）其內容不外：(1)發刊詞、社論，(2)專題（特殊主題）書目介紹，(3)新編圖書介紹，(4)時事（偏重島內文教或圖書館界消息），(5)館內業務報告，(6)「圖書相談部」專欄，及(7)讀者來信欄。此外，一九三二年一月起，配合「全臺圖書館週」活動，以倡導讀書風氣。同年七月四日起，更舉辦兒童「童話會」，每月二次，目的在啓發兒童閱覽興趣，以培養利用圖書館之習慣。

(四)臺中州公共圖書館概況

1. 總論

日治下臺中州內共設有公立圖書館三十二所，私立圖書館二所，合計三十四所。由表五可知，當時臺中州平均每行政區域有圖書館0.49所；換言之，每兩個街庄就將近有一所圖書館，在圖書館事業未發達之當時，此一密度可算相當密集。就設館時間而言，百分之五十九（即二十所）圖書館創設於一九二三年四月至一九三一年「九一八事變」以前。

在藏書冊數方面，據一九四三年度統計：

- 20,000 冊以上者：一所（臺中州立圖書館）。
- 10,000 冊者：一所（彰化圖書館）。
- 10,000 ~ 5,000 冊者：二所。
- 5,000 ~ 1,000 冊者：十七所（私立一所）。
- 1,000 ~ 500 冊者：七所。
- 500 冊以下者：六所（私立一所），合計三十四所。

在經費預算方面，一九四三年度統計為：

- 10,000 日圓以上者：一所（臺中州立圖書館）。
- 5,000 ~ 1,000 日圓者：十八所（私立一所）。
- 1,000 ~ 500 日圓者：七所。
- 500 日圓以下者：八所（私立一所），合計三十四所。

在閱覽民衆方面，該年度（一九四三年）為：

100,000人以上者：一所（臺中州立圖書館，達127,744人次，一日平均有388.28人次前往該館閱覽）。

100,000~50,000人者：二所。

50,000~10,000人者：十一所（私立一所）。

10,000~5,000人者：六所。

5,000~1,000人者：八所（私立一所）。

1,000人以下者：六所（合計三十四所）。

至於閱覽圖書冊數方面，據一九四三年度統計，前往圖書館借閱圖書（包括：館內、館外閱覽）之總冊數為：

100,000冊以上者：二所（臺中州立圖書館，一日平均有572.3冊。彰化市立圖書館一日平均則有314冊）。

100,000~50,000冊者：一所（南投圖書館）。

50,000~10,000冊者：十三所（私立一所）。

10,000~5,000冊者：五所。

5,000~1,000冊者：八所（私立一所）。

1,000冊以下者：五所（合計三十四所）。

2. 臺中州立圖書館

一九一一年（日明治四十四年）一月五日，日人山田恭之進（時任臺中公學校校長）、小畑駒三辯護士（律師）等曾發起籌設「臺中圖書館」，旋因經費及其他有關問題未獲解決而中止。（註六九）迨一九二〇年，臺中州知事加福豐次又倡此議。時彰化銀行常務董事坂本素魯哉捐贈三千日圓以為圖書購置費，並以州知事舊官舍二樓為臨時館址；後移於臺中公園內，並由州政府撥款一萬日圓及地方各界之捐贈，於一九二二年一月正式開放。同年三月三十一日以州令第十五號公布「臺中州立圖書館規則」。翌年（一九二三年）五月十五日假臺中俱樂部開辦閱覽業務，十二月二十七日向臺灣總督府申請認可獲准，乃正式成立「臺中州立圖書館」。一九二五年以館舍過於狹隘而遷至大屯郡役所，後又加以擴建，但仍不敷使用。新館舍於一九二九年十一月十日舉行落成典禮，二十一日重新開放閱覽。此後臺中州立圖書館才有永久性館舍。（註七十）

當時新建館舍為西式三層樓房，建坪總數有四六一坪餘；內設閱覽室、書庫及辦公室等。書庫藏書量可達五萬冊；其閱覽室則設有：普通閱覽席八十個、特別閱覽席八個、婦女閱覽席二十四個、兒童閱覽席四十九個及報紙雜誌閱覽席二十四個，合計一九三個閱覽席位。（註七一）

該館除提供一般館內、外閱覽服務外，自一九二八年九月起，又舉辦臺中州各郡巡迴文庫之發送，大致可分成：定期書庫及臨時書庫兩種。此巡迴文庫遍及州內各角落，包括：官府、公小學校以至各公司行號，其目的在於激發民衆養成利用圖書館之習慣，進而培養讀書興趣，提昇良好社會風氣。在推廣活動方面，除配合「全臺圖書館週」活動外，該館經常舉辦各項展覽會、兒童會、演講活動以及組成讀書俱樂部等，以擴展圖書館事業，達到教化民衆之目的。

(五)臺南州公共圖書館概況

1. 總論

日據時期臺南州下共設有公立圖書館二十一所，私立圖書館二所，合計二十三所。由表五可知，當時臺南州平均每—行政區域設有公共圖書館0.3所。各館設館年代絕大部分(二十一所)集中於一九二三年至一九三一年九月以前，另二所則成立於一九三一年九月以後。

在館藏方面，據一九四三年度統計為：

- 20,000 冊以上者：一所(臺南市立圖書館)。
- 20,000 ~ 10,000 冊者：一所(嘉義市圖書館)。
- 5,000 ~ 1,000 冊者：十三所(私立二所)。
- 1,000 ~ 500 冊者：四所。
- 500 冊以下者：四所(合計二十三所)。

圖書館經費預算，據一九四三年度統計：

- 10,000 日圓以上者：一所(臺南市立圖書館)。
- 5,000 ~ 1,000 日圓者：九所(私立二所)。
- 1,000 ~ 500 日圓者：三所。
- 500 日圓以下者：十所(合計二十三所)。

在閱覽人數方面，據一九四三年度統計，前往圖書館閱覽民衆達：

- 100,000人以上者：一所(嘉義市圖書館，閱覽民衆平均一日有351.8人次)。
- 100,000~ 50,000 人者：二所。
- 50,000~ 10,000 人者：八所(私立一所)。
- 10,000~ 5,000 人者：三所(私立一所)。
- 5,000~ 1,000 人者：五所。
- 1,000人以下者：四所(合計二十三所)。

至於閱覽圖書總冊數方面，據一九四三年度統計：

- 100,000冊以上者：二所（臺南市立圖書館圖書流通，平均一日有559.2冊；嘉義市圖書館，平均一日有527.6冊）。
- 100,000～50,000冊者：一所。
- 50,000～10,000冊者：九所（私立二所）。
- 10,000～5,000冊者：四所。
- 5,000～1,000冊者：三所。
- 1,000冊以下者：四所（合計二十三所）。

2.臺南市立圖書館

臺南市立圖書館位於臺南市花園町二丁目三十番地，一九一九年（日大正八年）九月十三日創立；原屬「財團法人臺南公館」附屬圖書館。成立之初館舍即設於該「公館」內，嗣以一九二一年三月鹿港辜顯榮氏慨捐三萬日圓，始鳩工興建新館舍（建築費二萬五千日圓），並購置新書；同年八月三十日竣工，十月二十六日舉行落成典禮，翌日重新開放閱覽。一九二三年十二月二十六日向臺南州政府申請認可，命名為「臺南市臺南圖書館」。（註七二）

新建館舍為二層樓房，據一九四四年度（日昭和十九年）一月「（臺南市立圖書館）圖書館案內」所載，該館建地面積為一五四坪，館舍總面積為二二五坪；設普通閱覽室四十坪，七十六席位；特別閱覽室六坪，四席位；婦女閱覽室六坪，十二席位；兒童閱覽室二十三坪，六十席位；辦公室十六坪；書庫二十六坪（含樓上、樓下）；其他九十九坪；合計二二五坪，閱覽席位一五二個。其中兒童閱覽室六十閱覽席位，佔總閱覽席位百分之四十，值得特別一提。

在組織與人員方面，據一九二四年五月二十日臺南市訓令第六號「臺南市立圖書館處務規程」規定，該館設館長一人由市助役兼任，主事一人由市視學出任，主任一人（兼顧問）由市書記擔任，以及雇員若干人承辦所屬業務。同年五月訓令第七號「處務細則」規定：「臺南市立臺南圖書館」得設圖書股、兒童閱覽股以及庶務股等三個單位，分別掌理館內各項業務。該細則將兒童閱覽工作掌理單位獨立設股以便推展。此一作法足以證明該館十分注意兒童閱覽業務，在此時期的臺灣公共圖書館事業中應屬首創。

一九二四年八月二十日又公布「館外閱覽規程」，明訂外借閱覽規則，

並積極獎勵推展。在社教推廣活動方面，該館除於閱覽室設置專欄介紹新書及優良圖書外，並配合以下四種活動：

(1) 指導兒童讀書方法及選擇圖書。

(2) 每逢週六及週日經常舉辦各項演講活動。

(3) 配合「全臺圖書館週」活動，舉辦各種展覽會、童話會，以引發更多兒童利用圖書館之興趣。

(4) 刊行「臺南市立臺南圖書館要覽」（日昭和八至十二年）；「（臺南市立）圖書館案內」（日昭和十四至十九年）兩種刊物。就編輯內容而言，除刊載例行業務報告、統計資料及該館大事紀要外，並有新書、專題書目之編製，在體制上該館編印之「案內」等已遠過便覽型參考工具書之效用。

(六)高雄州公共圖書館概況

1. 總論

日據時期高雄州下共設有公立圖書館七所。由表五可知，當時高雄州平均每一行政區域僅有公共圖書館 0.14 所，為五州之中密度最低者。其中屏東、潮州及恆春三郡，各街庄均無圖書館之設立。就設館年代而言，集中於一九二三年至一九二八年間者有五所；餘者均為一九三一年以後所成立。

在館藏圖書方面，據一九四三年度統計為：

20,000 冊以上者：一所（高雄市立圖書館）。

20,000 ~ 10,000 冊者：一所（市立屏東圖書館）。

10,000 ~ 5,000 冊者：一所（鳳山街簡易圖書館）。

5,000 ~ 1,000 冊者：一所。

1,000 ~ 500 冊者：二所。

未詳者：一所（合計七所）

經費預算方面，據一九四三年度統計：

10,000 日圓以上者：一所（高雄市立圖書館）。

10,000 ~ 5,000 日圓者：一所。

5,000 ~ 1,000 日圓者：二所。

1,000 ~ 500 日圓者：一所。

500 日圓以下者：一所。

未詳者：一所。

在閱覽人數方面，依一九四三年度統計，前往圖書館閱覽之民衆：

50,000 人以上者：二所（市立屏東圖書館，平均一日有 236.3 人次

；鳳山街簡易圖書館，平均一日有 195.6 人次）。

50,000 ~ 10,000 人者：二所。

5,000 ~ 1,000 人者：二所。

未詳者：一所（合計七所）。

至於閱覽圖書冊數方面，據一九四三年度統計：

100,000冊以上者：一所（市立屏東圖書館，達 156,946冊，館內外閱覽平均一日有 464.3冊）。

100,000~ 50,000 冊者：一所（高雄市立圖書館）。

50,000~ 10,000 冊者：二所。

5,000~ 1,000 冊者：二所。

未詳者：一所（合計七所）。

2. 高雄市立高雄圖書館

高雄市立高雄圖書館前身爲「打狗文庫協讚會」，一九一六年五月，由當時在高雄之日本人所倡設，係「財團法人打狗公會」之附屬事業；一九二二年二月十四日移交高雄俱樂部接管；嗣於一九二四年三月底移交高雄市政府接辦，四月一日申請認可，由市政府繼續經營。

該館設館長一人，由市長兼任，其他人員編制僅有事務員二人及工友一人。由於館藏規模、經費及人員短缺，致使該館除提供閱覽服務外，其餘方面幾無建樹。

(七) 臺東、花蓮港、澎湖廳公共圖書館概況

日據下臺東廳所轄十三個地方行政區域內僅設有公立「臺東圖書館」（一九三七年四月認可）一所。該館前身爲「財團法人臺東獎學會」附屬圖書館，設立於一九二二年八月；翌年十一月正式開館提供閱覽服務。迨一九三七年四月才將該館移交臺東廳，由臺東街接管其業務，並由街長赤松二三兼任館長。據一九四三年度統計：該館當時圖書合中、日、西文僅二、五七五冊，而閱覽民衆全年僅二、一七五人次，閱覽圖書冊數二、二五八冊而已；就規模而言僅屬小型圖書室。

花蓮港廳在所轄十二個地方行政區域內只設有公立「花蓮港通俗圖書館」（一九二八年四月認可）一所。據一九四二年度統計，該館藏書冊數合計有四、六三七冊，全年（開館三二三日）總計有一四、〇九二人次前往該館閱覽，平均一日有 43.6 人次；閱覽圖書冊數方面，該年度達一九、二二七冊

，平均每天有 59.5 冊圖書在館內外流通。

日據時期澎湖廳在所轄八個街庄與附近諸島嶼內僅設有公立「澎湖文庫」（一九三一年八月認可）一所。該文庫設於馬公街內，一九三一年成立後，即由廳長兼理館長工作。據一九四三年度統計：該文庫藏書七、二二一冊；閱覽人數有二三、七七五人次，平均一天有 85.2 人次。閱覽圖書冊數方面達二五、二八九冊，平均一日有 90.6 冊圖書在館內、外閱覽。（待續）